



POLSKI ZWIĄZEK DZIAŁKOWCÓW
Stowarzyszenie Ogrodowe w Warszawie
Okręg w Poznaniu

ul. Langiewicza 23, 61-502 Poznań

Poznań, 17.02.2016 r.

L.dz. 512/2016

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami
Aglomeracji Poznańskiej”
Pan Marian Szkudlarek

Polski Związek Działkowców stowarzyszenie ogrodowe w Warszawie Okręg w Poznaniu zwraca się z wnioskiem o interpretację Uchwały Nr XV/123/2016 Zgromadzenia z dnia 29 stycznia 2016 r. w kwestii czy treść § 1 Uchwały stanowiąca, że „Ustala się ryczałtową opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe...” obejmuje, a jeśli tak to w jakim zakresie, działkowców użytkujących działki w rodzinnych ogrodach działkowych?

Z informacji przekazywanych przez Biuro GOAP wynika, że ogrody działkowe są objęte obowiązkiem ryczałtowego rozliczania kosztów odbioru odpadów komunalnych, co zostało potwierdzone podczas spotkania przedstawicieli OZ PZD z Zastępcą Dyrektora Panem Wiesławem Wojdyłą i pracownikami Biura GOAP w dniu 15.02.2016r. Wyjaśnienie powyższej kwestii jest dla rodzinnych ogrodów działkowych niezmiernie istotne, gdyż wiąże się z opracowywanymi aktualnie preliminarzami wydatków rodzinnych ogrodów działkowych na rok bieżący.

Okręgowy Zarząd Polskiego Związku Działkowców sprawujący zwierzchni nadzór nad ogrodami działkowymi z terenu oddziaływania GOAP z niepokojem odebrał informacje nie tylko o zmianie dotychczasowego systemu opłat za odbieranie odpadów, ale przede wszystkim także o wysokości ryczałtu ustalonego bez konsultacji z ogrodami działkowymi. Zaproponowany ryczałt znacząco odbiega od rzeczywistych kosztów ponoszonych przez ROD-y w 2015 r. i promuje ogrody, w których część działek jest zamieszkałych, przez co wytwarzają one zwiększone ilości odpadów, kosztem ogrodów dbających o przestrzeganie przepisów prawa i w konsekwencji wytwarzających mniejsze ilości odpadów. Według zebranych danych, które ilustruje załączona tabela, koszty ponoszone w 2015 r. przez wybrane rodzinne ogrody działkowe z obszaru działania GOAP mieszczą się w granicach od 11 zł w ROD im. Kosynierów Bukowskich w Buku oraz 12 zł w ROD Relax 27 w Poznaniu do 150 zł w ROD Złotowska II i 166 zł w ROD Sypniewo. Średnia wartość kosztów

wywozu z 40 ogrodów wyniosła niecałe 75 zł (wraz z wywozem dodatkowym odpadów zielonych), czyli była niższa od proponowanego ryczałtu ponad 2-krotnie. Średnie koszty wywozu odpadów komunalnych z ROD wynosiły w 2015 roku niecałe 60 zł (59,73 zł).

Okręgowy Zarząd PZD podnosi również inną kwestię. Ustawa z 13 grudnia 2013r. o rodzinnych ogrodach działkowych w art.2 pkt. 5 definiuje ROD jako wydzielony obszar lub obszary przeznaczone na cele rodzinnych ogrodów działkowych, składające się z działek i terenu ogólnego, służące do wspólnego korzystania przez działkowców, wyposażone w infrastrukturę ogrodową. Z powyższego zapisu ustawy wynika, że teren ROD stanowi jedną nieruchomość usytuowaną na jednej lub kilku działkach geodezyjnych i posiada zapis w księdze wieczystej. Jeśli tak, to można wyciągnąć wniosek, że ROD zobowiązany byłby do płacenia ryczałtu od całej nieruchomości, a nie od poszczególnych działek. Z kolei art. 5 ustawy definiuje, że ROD stanowią tereny zielone podlegające ochronie przewidzianej w przepisach o ochronie gruntów rolnych i leśnych, a także w przepisach dotyczących ochrony przyrody i ochrony środowiska. Pomijając nawet status materialny właściciela nieruchomości z domkiem letniskowym i przeciętnego działkowca to istnieje zasadnicza różnica pomiędzy nimi. Nieruchomość z domkiem letniskowym nie ma statusu nadanego ustawą dla ROD. Działka z domkiem letniskowym jest odrębną nieruchomością i stanowi własność osoby fizycznej, a działka w ROD jest jedynie częścią całej nieruchomości zajmowanej przez ROD, a jej użytkownik jest związany z działką umową dzierżawy działkowej. Właściciel domku letniskowego rozlicza się z GOAP indywidualnie, a działkowców rozlicza z GOAP zarząd ROD. Wreszcie altana działkowa została zdefiniowana w prawie budowlanym i nie jest domkiem letniskowym. w rozumieniu tego prawa.

Kolejną kwestią budzącą wątpliwości jest oczekiwanie GOAP, by zarządy ROD rozliczały także działkowców zamieszkujących na terenie ogrodu. Krajowa Rada PZD w tej kwestii zajmuje stanowisko zgodne z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku, który w wyroku z dnia 15.04.2015 r. (I SA/Gd 166/15). WSA, rozpatrując zapytanie w indywidualnej sprawie uznał, że co do zasady odbiór śmieci z terenów ROD powinien odbywać jak dla nieruchomości niezamieszkałych. Jednakże, w przypadku, gdy na terenie ROD zamieszkuje działkowiec, jego działka powinna zostać potraktowana jako nieruchomość zamieszкана i powinien rozliczać z niej wywóz śmieci jak z nieruchomości zamieszkaney. Przy czym nie ma żadnego znaczenia, że obowiązuje zakaz zamieszkiwania na terenie ROD określony w ustawie o ROD oraz przeznaczenie ogrodu działkowego, jakim jest wypoczynek i rekreacja. WSA stwierdził, że „z punktu widzenia art. 6 c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach znaczenie ma faktyczne zamieszkiwanie na nieruchomości, czego skutkiem jest generowanie odpadów komunalnych (...)”.

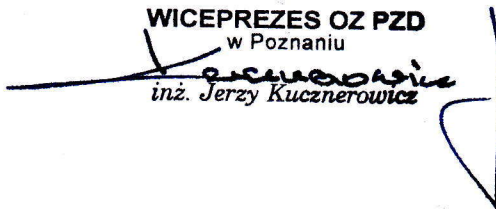
Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku rozstrzygnął również zagadnienie: kto w przypadku zamieszkiwanej działki w ROD powinien rozliczać wywóz śmieci (stowarzyszenie ogrodowe czy działkowiec)? WSA uznał, co do zasady zapewnienie zbierania odpadów komunalnych powstałych na terenie ROD należy do stowarzyszenia ogrodowego, w szczególności zarządu ROD (art. 15 ust. 2 ustawy o ROD). Przepisy ustawy o ROD nie przewidują jednak sytuacji, w której odpady komunalne wytwarzane będą przez osoby zamieszkujące na terenie ROD, gdyż zamieszkiwanie na terenie ogrodu jest przez ww. ustawę zabronione. Zatem, ustawa o ROD odnosi się wyłącznie do użytkowników działki w ROD, a nie do osób je zamieszkujących. Natomiast, do osób zamieszkujących na nieruchomości, w tym ROD, odnosi się ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która nakłada obowiązek indywidualnego rozliczania się z wywozu śmieci, „bez względu na zobowiązania

względem stowarzyszenia ogrodowego". W tym celu, osoba zamieszkująca na terenie ROD zobowiązana jest do składania deklaracji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałej i opłacania odbioru śmieci we własnym imieniu. Pierwszą deklarację należy złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta w terminie 14 dni od pierwszego dnia zamieszkania. Do rozstrzygnięcia pozostaje sposób zbierania odpadów przez zamieszkujące osoby i sposób ich odbioru.

Zagadnienie powyższe jest nie tylko konsekwencją nielegalnego zamieszkiwania, ale także meldowania na działkach przez wydziały spraw obywatelskich.

Konstatując powyższe oczekujemy jednoznacznego stanowiska w przedstawionych sprawach, licząc na utrzymanie przez GOAP dotychczasowego systemu rozliczania ogrodów działkowych polegającego na opłacaniu rzeczywistej ilości odbieranych pojemników na podstawie deklarowanej przez ogrody ich ilości w zależności od pory roku.

Z poważaniem,

WICEPREZES OZ PZD
w Poznaniu

inż. Jerzy Kucznarowicz

PREZES OZ PZD
w Poznaniu

dr inż. Zdzisław Sliwa

Zał. Zestawienie kosztów wywozu odpadów z terenów ROD w 2015 r.

Do wiadomości:

1. Zastępca Prezydenta Miasta Poznania Jędrzej Solarski
2. Dyrektor Biura GOAP Bartosz Wieliński
3. Zastępca Dyrektora Wydziału Działalności Gospodarczej i Rolnictwa Marek Stachowiak
4. KR PZD