

Poznań, dnia 31.03.16 r.

Znak sprawy:

DOP.3137.1.53.2016.BP

Polski Związek Działkowców
Stowarzyszenie Ogrodowe
w Warszawie
Okręg w Poznaniu
ul. Langiewicza 23
61-502 Poznań

W odpowiedzi na pismo Prezesa OZ PZD Pana Zdzisława Śliwy oraz Wiceprezesa OZ PZD Pana Jerzego Kucznerowicza uprzejmie informujemy, iż Związek Międzygminny „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” wychodząc naprzeciw postulatowi przedstawicieli stowarzyszeń ogrodowych dokonał ponownej analizy problemu odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości stanowiących działki wchodzące w skład Rodzinnych Ogrodów Działkowych i na jej podstawie w dniu 29 lutego 2016 r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” podjęło Uchwałę Nr XVII/133//2016 zmieniającą Uchwałę nr XV/123/2016 w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w ten sposób, że wprowadzono **niższą stawkę rocznej opłaty ryczałtowej** za gospodarowanie odpadami komunalnymi **dla Rodzinnych Ogrodów Działkowych** tj. odpowiednio w kwocie 96,00 zł/rok lub 12 równych rat w kwocie 8,00 zł miesięcznie i 204,00 zł/rok lub 12 równych rat w kwocie 17,00 zł miesięcznie.

Uchwała ta weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego oraz stanowiła przedmiot kontroli Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, które na posiedzeniu w dniu 23 marca 2016 r. stwierdziło w całości jej zgodność z obowiązującymi przepisami prawa.

Mając na uwadze powyższe oraz stanowisko zarówno doktryny jak i orzecznictwa w tym przedmiocie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 16 grudnia 2016 r. syg. akt IV SA/Po 852/15) Związek Międzygminny „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”



podtrzymuje dotychczasowe stanowisko, co do objęcia ogrodów działkowych roczną opłatą ryczałtową – jednakże w nowej niższej stawce. Jest to związane z wprowadzonymi zmianami do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 250, dalej jako ucpg), tj. art. 6j ust. 3b cytowanej ustawy na mocy którego - Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”, zostało zobligowane do uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub dla innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. Rodzinne ogrody działkowe zaliczane są do ww. nieruchomości.

Zgodnie z art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 40) „*podstawowymi celami rodzinnego ogrodu działkowego jest m.in. zaspokajanie wypoczynkowych i rekreacyjnych potrzeb społeczeństwa poprzez umożliwienie prowadzenia upraw ogrodniczych*”. W kwestii pobierania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wypowiedziało się Ministerstwo Środowiska w swoim stanowisku z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie ponoszenia opłaty ryczałtowej w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe: *ustawa nie definiuje pojęcia domku letniskowego oraz nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W związku z powyższym pojęciem tym należy nadać znaczenie przyjęte w języku potocznym. Domki letniskowe nie służą do zaspokajania podstawowych potrzeb mieszkaniowych tylko do celów związanych z wypoczynkiem. Inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowią dosyć otwartą kategorię nieruchomości, o zaliczeniu do której decydują pełnione funkcje – mieszczą się tu np. ogródki działkowe.*

Utrzymanie przez Związek Międzygminny „GOAP” dotychczasowego systemu rozliczania rodzinnych ogrodów działkowych polegający na opłacaniu rzeczywistej ilości odbieranych pojemników na podstawie deklarowanej przez ogrody ich ilości w zależności od pory roku jest niemożliwe, bowiem w aktualnie obowiązującym orzecznictwie - Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu sygn. akt IV SA/Po 852/15 z dnia 23 października 2015 r. uznano za rażące naruszenie prawa deklarowanie ilości i pojemności pojemników do gromadzenia odpadów komunalnych dla nieruchomości typu działka rekreacyjna i rodzinny ogród działkowy.

Jeżeli chodzi o uwagi do wysokości stawki ryczałtowej „bez konsultacji z ogrodami działkowymi”, po pierwsze stwierdzić należy, że brak wymogu i podstaw prawnych do konsultacji wyjaśniła już RIO w Poznaniu w piśmie do Pani Anny Graczyk Przewodniczącej Kolegium Prezesów ROD

z dnia 15 marca 2016r. (WA-0902/1/2016), po drugie wobec podjęcia przez Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” w międzyczasie, tj. po wpływie Państwa pisma ww. uchwały obniżającej stawkę ryczałtową dla ogrodów działkowych – uwagi te w części winny być nieaktualne niemniej jednak poniżej przedstawione zostały podstawy wyliczeń dokonanych przez GOAP. I tak: uchwalona pierwotnie wysokość stawki ryczałtowej, tj. 168,00 zł za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny oraz 204,00 zł za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny wynika z zleconej przez Związek Międzygminny „GOAP” firmie Centrum Ekspertyz Gospodarczych Sp. z o.o. w Poznaniu analizy dotyczącej /kalkulacji m. in. wysokości stawki opłaty ryczałtowej dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w tym rodzinnych ogrodów działkowych wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Zgodnie z art. 6j ust. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 250), stawka opłaty ustalona została jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach na obszarze Związku Międzygminnego, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki za te pojemniki. Stawka opłaty na poziomie 168,00 zł za odpady zbierane selektywnie i 204,00 zł za odpady zbierane nieselektywnie jest zbliżona do średnich stawek obowiązujących w innych wybranych gminach poza Związkiem Międzygminnym. Obecna zaś stawka dla ogrodów działkowych jest z kolei zbliżona do najniższych stawek obowiązujących w innych gminach.

Ponadto, Biuro ZM „GOAP” przeanalizowało koszty odbioru i transportu odpadów zmieszanych oraz koszty ich zagospodarowania z terenów rodzinnych ogrodów działkowych znajdujących się na obszarze ZM „GOAP”, w roku 2015. Zebrane dane wykazują, że koszt odbioru i transportu odpadów wyniósł 1 468 000,55 zł, koszt ich zagospodarowania to 2 221 701,14 zł, łącznie 3 689 701,69 zł. Natomiast kwota wynikająca ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok 2015 to 1 470 053,20 zł. Różnica pomiędzy kosztami odbioru i zagospodarowania odpadów a kwotą zadeklarowaną wynosi 2 219 648,49 zł. Przy czym należy zwrócić uwagę, że są to jedynie koszty związane z odpadami zbieranymi nieselektywnie, nie uwzględniono kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów zbieranych selektywnie. Mając na uwadze przyjęte założenia i przeprowadzone wyliczenia, wyznaczono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, tak aby wpływy z niej pokryły koszty funkcjonowania części systemu związanego z tym rodzajem



nieruchomości. Zatem kwota 168,00 zł za odpady zbierane selektywnie i 208,00 zł za odpady zbierane nieselektywnie została skalkulowana na poziomie prawidłowym.

W komunikacie z dnia 15 maja 2015 r. zamieszczonym na stronie internetowej Polskiego Związku Działkowców w sprawie zmian w systemie opłat za wywóz śmieci z terenów ROD, czytamy, że (...) obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spoczywa na zarządzie ROD. To zarząd ROD, a nie poszczególni działkowcy muszą wypełnić i złożyć w określonym terminie w urzędzie miasta/gminy stosowną deklarację.

Powyższa teza ma swoje uzasadnienie w treści art. 2 ust. 1 pkt 4 ucpg – właścicielami są także współwłaściciele, użytkownicy wieczysti oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością.

Użytkowników pojedynczych działek stanowiących integralne części nieruchomości gruntowej będącej w zarządzie ROD nie można uznać za osoby obowiązane do złożenia indywidualnych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Do złożenia deklaracji zobowiązany jest jedynie podmiot posiadający nieruchomość w zarządzie, czyli Rodzinny Ogród Działkowy reprezentowany przez zarząd.

Podkreślić należy, że przytoczony w Państwa piśmie - Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 15.04.2015 r. I SA/Gd 166/15 jest orzeczeniem nieprawomocnym, zaskarżonym przez działkowca.

Biorąc powyższe Związek Międzygminny „GOAP” informuje, że rozważa możliwość wyłączenia rodzinnych ogrodów działkowych z systemu gospodarki odpadami komunalnymi od roku 2018.

Z up. Zarządu Związku Międzygminnego
„Gospodarka Odpadami Aglomeracji
Poznańskiej”

Władysław Wójcicka
Zastępca Dyrektora Biura ZM „GOAP”

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Do wiadomości:

1. Zastępca Prezydenta Miasta Poznania - Jędrzej Solarski
2. Zastępca Dyrektora Wydziału Działalności Gospodarczej i Rolnictwa - Marek Stachowiak
3. Przewodniczący Związku Międzygminnego „GOAP” – Marian Szkudlarek
4. Przewodniczący Zarządu Związku Międzygminnego „GOAP” – Arkadiusz Stasica

Główny Specjalista


Bożena Patan

Sprawę prowadzi:

Bożena Patan

Dział Opłat

tel. 616467410

