

Znak sprawy: DGO.6232.82.2019.NS

NOTATKA Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

dotyczących nowelizacji aktów prawa miejscowego tj. Regulaminu utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze gmin wchodzących w skład Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” oraz Uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W dniu 13.01.2020 roku odbyło się spotkanie w ramach prowadzonych konsultacji społecznych z przedstawicielami Rodzinnych Ogrodów Działkowych (ROD). Spotkanie poświęcone było nowelizacji Regulaminu utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze gmin wchodzących w skład Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” oraz Uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uczestnicy spotkania:

1) Rodzinne Ogrody Działkowe (ROD)

Zenon Brzozowski – Wiceprezes Zarządu, Polski Związek Działkowców, Stowarzyszenie Ogrodowe, Okręgowy Zarząd w Poznaniu
Irena Rogowska – Kolegium Prezesów Nowe Miasto
Barbara Czapla – V-ce Prezes OZ Kolegium Jeżyce
Elżbieta Baszyńska – Kolegium Wilda
Jerzy Postaremczak – Kolegium Grunwald
Jan Malski – ROD Dobrzyckiego Oborniki
Magdalena Klessa-Kiec – Polski Związek Działkowców Okręg w Poznaniu
Grzegorz Ludwiczak – Kolegium Swarzędz, Pobiedziska

2) Związek Międzygminny „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”

Andrzej Springer – Dyrektor Biura ZM GOAP
Wiesław Wojdyła – Z-ca Dyrektora Biura ZM GOAP
Katarzyna Stróżyk – Z-ca Dyrektora Biura ZM GOAP
Katarzyna Jauksz-Zalewska – Kierownik Działu Obsługi Klienta i Kontroli
Agnieszka Kania – Kierownik Działu Opłat
Natalia Stodolna – Zastępca Kierownika Działu Gospodarki Odpadami
Monika Iwańska – Inspektor Działu Gospodarki Odpadami, Protokolant ZM GOAP

Przebieg spotkania:

Podczas spotkania z przedstawicielami Rodzinnych Ogrodów Działkowych omówiono następujące kwestie, które wynikają z nowelizacji Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku (dalej jako Ucpg) i zostały bądź zostaną uwzględnione w aktach prawa miejscowego ZM GOAP:

1) ROD zaliczane są do nieruchomości niezamieszkaných (kwalifikacja oraz opłata).

Jedną z najważniejszych zmian nowelizacji Ucpg jest zakwalifikowanie ROD do nieruchomości niezamieszkaných. W tym zakresie na terenie ROD obowiązywać będą stawki dla nieruchomości niezamieszkaných, a precyzuje to **art. 6k ust. 2a**: *Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 5) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.* Dodatkowo precyzując powyższe można wskazać, że zgodnie z **art. 6j ust. 3** cytowanym w powyższym przepisie określono, że: *3. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.* A stosowanie tej opłaty dla ROD określa: **art. 6j ust. 3d**: *Do rodzinnego ogrodu działkowego w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2176) stosuje się przepis ust. 3.*

2) Opłata dla ROD za każdy pojemnik lub worek – deklarowanie ilości pojemników lub worków

W związku z wprowadzeniem przez ustawodawcę obligatoryjnej selektywnej zbiórki odpadów komunalnych Związek w nowelizowanych aktach prawa miejscowego oprócz dotychczasowej opłaty za pojemniki przeznaczone do gromadzenia zmieszanych odpadów komunalnych planuje wprowadzić opłaty za pojemniki przeznaczone do gromadzenia odpadów selektywnych. Doprecyzowując Związek będzie wymagał opłat dla pojemnika danej frakcji oraz pojemności danego pojemnika (opłata za pojemność danego pojemnika będzie wyliczana przy uwzględnieniu wskazywanego powyżej **art. 6k ust. 2a Ucpg**). Przykładowe maksymalne stawki wskazano w poniższej tabeli:

Lp.	Pojemność (typ)	Aktualne stawki dla nieruchomości niezamieszkaných – obowiązują do dnia 31.08.2020 r.		Wysokość opłaty za pojemnik na podstawie art. 6k ust. 2a pkt 5 [zł] *
		Odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny	Odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny	
1.	0,12 m ³ (pojemnik)	21,00	26,00	5,91
2.	0,24 m ³ (pojemnik)	31,00	39,00	11,82
3.	0,36 m ³ (pojemnik)	41,00	51,00	17,73
4.	1,1 m ³ (pojemnik)	95,00	119,00	54,18
5.	2,5 m ³ (pojemnik)	191,00	239,00	123,14
6.	5,0 m ³ (pojemnik/kontener)	356,00	445,00	246,27
7.	1,3 m ³ (pojemnik podziemny)	129,00	161,00	64,03
8.	3,0 m ³ (pojemnik podziemny)	283,00	354,00	147,76
9.	5,0 m ³ (pojemnik podziemny)	489,00	611,00	246,27
10.	0,06 m ³ (worek)	nd	nd	8,47
11.	0,12 m ³ (worek)	nd	nd	16,93

* stawki wyliczone na podstawie art. 6k ust. 2a pkt 5 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności oraz przeciętnego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem w 2018 r.

*Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r., na podstawie art. 6k ust. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629) ogłoszono, że przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł **1693 zł.***

Aktualnie ZM GOAP oczekuje na obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r.

Zgodnie z zaprezentowanym sposobem wyliczenia, stawka opłaty może ewoluować w przypadku zmiany przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę, ze względu na obowiązujący przepis art. 6ka ust. 2a Ucpg. Warto w tym zakresie zaznaczyć, że opłata będzie naliczana za każdy pojemnik dla danej frakcji, tj. za odbiór pojemnika na: odpady zmieszane, papier, metale i tworzywa sztuczne, szkło oraz bioodpady. Jeżeli chodzi o wysokość tej opłaty to nowelizacja precyzuje maksymalne stawki, które Związek może przyjąć. Dodatkowo najprawdopodobniej opłata za ww. pojemniki będzie tożsamej wysokości dla wszystkich frakcji. Zmianą w zakładanym systemie Związku będzie możliwość deklarowania przez nieruchomości niezamieszkane worków do selektywnej zbiórki odpadów, a maksymalne stawki za odbiór odpadów gromadzonych w systemie workowym także określa art. 6ka ust. 2a Ucpg.

3) Przystąpienie do zorganizowanego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ZM GOAP jest dobrowolne – następuje na podstawie pisemnej zgody

Zgodnie z nowelizacją Ucpg, ROD przed 1 września 2020 roku staną przed wyborem, czy przystępują do systemu gospodarowania odpadami organizowanego przez ZM GOAP czy też podpisują umowę na odbiór oraz zagospodarowanie odpadów z podmiotem wpisanym do RDR. W tym względzie należy wskazać, że zgodnie z art. 6c ust. 2c: „2c. Przystąpienie właściciela nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, z wyłączeniem właściciela nieruchomości, o której mowa w art. 6j ust. 3b, do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest dobrowolne i następuje na podstawie zgody właściciela nieruchomości wyrażonej w formie pisemnej.” Co istotne, do końca sierpnia 2020 roku obowiązują dotychczasowe zasady. Mając na uwadze zmiany systemu gospodarki odpadami komunalnymi, w przypadku chęci Zarządców ROD do przystąpienia do systemu Związku, będą oni zobowiązani złożyć do ZM GOAP pisemną zgodę na przystąpienie do systemu ZM GOAP oraz deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, ze względu na zmianę rozliczenia z ryczałtowego na pojemnikowy.

4) Wyposażenie nieruchomości w pojemniki to obowiązek ROD

Bez względu na fakt, czy ROD-y pozostaną w Związku czy też podpiszą umowy z firmą zewnętrzną w ich gestii będzie wyposażenie nieruchomości w pojemniki – może być to zrealizowane poprzez zakup lub dzierżawę pojemników do gromadzenia odpadów, z zastrzeżeniem, że w przypadku zakupu pojemników należy pamiętać o wymaganiach Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, które wskazuje, że użytkowane pojemniki powinny uwzględniać kolorystykę dedykowaną do selektywnej zbiórki odpadów (pojemniki od lipca 2022 roku powinny być całe w kolorze).

5) Naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2020 roku na terenie Rodzinnych Ogrodów Działkowych – opłata ryczałtowa vs. opłata za pojemnik

Na spotkaniu pracownicy Związku poinformowali uczestników spotkania, że z uwagi na konieczność zmian deklaracji prawdopodobnie aktualna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostanie naliczona proporcjonalnie do ilości miesięcy. Jednakże na dzień dzisiejszy Związek dysponuje opinią prawną w której wskazano, że zgodnie z nowelizacją Ucpg ROD-y traktowane są jako nieruchomości niezamieszkane. W związku z powyższym jeśli ROD przystąpi do systemu ZM GOAP, po uprzednim wyrażeniu zgody, to wówczas od 1.09.2020 r. obowiązkiem ROD będzie uiszczanie opłaty miesięcznej równej iloczynowi liczby



pojemników i stawki opłaty. Niestety w wyniku kuriozalnych zapisów nowelizacji Ucpg ROD będzie zobowiązany do uiszczenia ryczału za 2020 r. i uiszczenia opłaty miesięcznej od 1.09.2020 r. tak jak dla nieruchomości niezamieszkałych, bowiem ustawodawca nie przewidział przepisów przejściowych w tym zakresie. Charakter ryczałtowej opłaty polega na ustaleniu jej z góry, bez ustalania okresu przebywania na danej nieruchomości i faktycznego czasu wytwarzania odpadów na niej czy ustalania faktycznie wytworzonej ilości odpadów. Ponadto, nie ma w tym wypadku znaczenia, że uchwała określająca termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty zagospodarowania odpadami komunalnymi dopuszczała możliwość uiszczenia opłaty ryczałtowej jednorazowo do 15 czerwca lub w dwunastu równych ratach miesięcznych. Ze względu na niekorzystne przepisy w ww. zakresie Biuro ZM GOAP zobowiązuje się zgłosić ten problem do Ministerstwa Klimatu aby podkreślić zaistniałą sytuację. Jednakże aby uzmysłowić ustawodawcy skalę problemu ZM GOAP stoi na stanowisku, iż tożsamy wniosek powinien być wystosowany ze strony Zarządców ROD.

6) Brak limitów dot. bioodpadów w systemie ZM GOAP

W aktualnie procedowanej nowelizacji aktów prawa miejscowego ZM GOAP uwzględniono zniesienie limitów na odbiór bioodpadów.

Warto przypomnieć, że zgodnie z aktualnie obowiązującym prawem miejscowym, § 15 ust. 4 uchwały w sprawie: *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, „Odbiór odpadów zbieranych w sposób selektywny, o których mowa § 4 ust. 2 pkt 6) Regulaminu (odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów) z terenu rodzinnych ogrodów działkowych i działek rekreacyjnych realizowany przez odbiorcę odpadów komunalnych odbywa się w systemie pojemnikowym, nie rzadziej niż raz na tydzień w okresie od 1 kwietnia do 30 listopada (dotyczy odpadów BIO). Odbiór odpadów zielonych będących odpadami ulegającymi biodegradacji na terenie ROD w okresie od 1 kwietnia do 30 listopada odbywa się w systemie pojemnikowym w ilości odpowiadającej iloczynowi ilości działek będących w zasobach ROD oraz normatywu wynoszącego 60 l na działkę na miesiąc, przy częstotliwości odbioru nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie. Odbiór odpadów zielonych będących odpadami ulegającymi biodegradacji na terenie działek rekreacyjnych w okresie od 1 kwietnia do 30 listopada odbywa się w systemie pojemnikowym w ilości odpowiadającej maksymalnemu normatywowi wynoszącemu 480 l na miesiąc. W okresie od 1 grudnia do 31 marca odbiór odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów, tj. odpadów zielonych oraz odpadów BIO realizowany jest przez podmiot uprawniony w zależności od potrzeb”.

W nowelizowanych aktach ZM GOAP uwzględnił zniesienie limitów i w projekcie uchwały szczegółowej wskazano, że odbiór bioodpadów z terenu **nieruchomości niezamieszkałych** odbywa się w systemie pojemnikowym, nie rzadziej niż jeden raz na tydzień, zgodnie ze złożoną deklaracją (...). Ponadto po nowelizacji odpady będą odbierane przez cały rok, ale do sierpnia 2020 roku odpady BIO odbierane będą na dotychczasowych zasadach (obowiązują limity odbioru).

7) Zwolnienie w części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Mając na uwadze, iż tereny na których położone są ROD nie mają charakteru nieruchomości zabudowanych bydlęciem jednorodzinnym nie ma możliwości zastosowania zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ucpg. Zgodnie z nowelizacją Ucpg zwolnienie dot. właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, a wynika to z **art. 6 k ust. 4a**: „Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”. Jednakże analizując stawki opłat, które będą obowiązywać na terenie ROD od września br. kompostowanie bioodpadów na terenie Rodzinnych Ogrodów Działkowych (co stanowi obowiązek z innych przepisów) może wpłynąć na obniżenie opłat



za gospodarowanie odpadami komunalnymi. ROD w przypadku chęci przystąpienia do systemu ZM GOAP będą zobowiązane ponosić opłatę za pojemniki, w tym również za pojemniki do gromadzenia bioodpadów. Kompostowanie bioodpadów na terenach ROD obniży zapotrzebowanie na pojemniki, stąd wpłynie na obniżenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

8) Zmiana zapisów projektu Regulaminu – katalog odpadów zmieszanych

Przedstawiciele ROD-ów postulowali o zmiany w Regulaminie dot. odpadów zmieszanych. Zdaniem przedstawicieli ROD katalog dedykowany dla odpadów zmieszanych należy przeanalizować, ponieważ aktualnie jego brzmienie nie jest jednoznaczne. ZM GOAP pochylił się nad uwagami i przedstawił swoje stanowisko po prowadzonych konsultacjach społecznych.

9) Spójna polityka informacyjna na terenie ZM GOAP

Przedstawiciel ROD-ów poprosił o prowadzenie spójnej polityki informacyjnej przez pracowników Biura Obsługi Klienta.

Dyrektor Biura
ZM „GOAP”

Andrzej Springer

Zastępca Dyrektora Biura
ZM „GOAP”

Katarzyna Stróżyk

Przygotował:
Dział Gospodarki Odpadami
(28.02.2020 r.)

